

DATO
5. august 2025

Lokalpolitisk udmøntningskatalog for 2026-2030 - Beskæftigelsesreform

Udmøntningskataloget beskriver de lokale potentialer for budgetreduktioner i Beskæftigelsesreformen med tilhørende økonomiske konsekvenser og risici ift. effekter for forsørgelsesøkonomien og øvrige følgeomkostninger for kommunen.

Regeringens hensigt er, at reformen skal give kommunerne større *frihed* til at tilrettelægge og organisere beskæftigelsesindsatsen efter lokale forhold. Beskæftigelsesindsatsen skal *forenkles* ved at afskaffe ressourcetunge ordninger, reducere i mængden af regler og særregler og i stedet give mulighed for at fokusere på de kontakter og indsatser, der giver mening for borgerne, og som virker. Udsatte og syge borgere skal mødes med større *værdighed*, hvilket betyder, at de fleste sanktioner forsvinder for udsatte borgere og en stor del af de sygemeldte slipper for at skulle møde op i kommunen.

Beskæftigelsesreformen er den største forenkling og afbureaukratisering af beskæftigelsesindsatsen nogensinde. Aftalepartierne er derfor enige om, at initiativerne i reformen skal følges tæt. Det skal ses i forhold til, at beskæftigelsesindsatsens medvirken til at nedbryde strukturelle barrierer, der forhindrer det direkte og hurtige match mellem borgere og virksomheder, har meget stor betydning for både nationaløkonomi og kommuneøkonomi. Samlet set skønner regeringen, at reformen på landsplan vil medføre en negativ beskæftigelseseffekt på 550 fuldtidspersoner varigt, hvilket svarer til ca. 5-6 fuldtidspersoner i Kalundborg Kommune. Heri er ikke medregnet mistet kommunalt skatteprovenu og risiko for følgeomkostninger på social- og sundhedsområdet. KL har beregnet, at den kommunale budgetreduktion svarer til ca. 2,470 mia. kr. på landsplan.

Samlet set skal Kalundborg Kommune finde bruttoreduktioner på drift og indsats for ca. 23,1 mio. kr. varigt, når reformen er fuldt indfaset. Disse reduktioner dækker over 17,1 mio. kr. specificerede og 6,0 mio. kr. uspecificerede budgetreduktioner.

1. Specificerede og uspecificerede kommunale budgetreduktioner

Ca. 65 % af reformens kommunale budgetreduktioner er såkaldte specificerede budgetreduktioner og består af initiativer, der begrundes med, at reformen medfører langt færre proceskrav samt forenkling af målgrupper. Deraf følger større kommunal fleksibilitet til at tilrettelægge kontaktforløb og aktiveringsforløb, færre særregler for bestemte målgrupper, færre sanktioner til udsatte borgere og mulighed for at holde pauser ift. bestemte borgere, når det giver mening for den enkelte. Denne del af budgetreduktionerne følger ekspertgruppens anbefalinger tæt og er beregnet til netto at udgøre ca. 15,4 mio. kr. varigt i Kalundborg Kommune ud fra den kommunale DUT-fordelingsnøgle. Den samlede specificerede del af reformen dækker dog over, at kommunen skal levere faktiske reduktioner på ca. 17,1 mio. kr. på en lang række forskellige initiativer. Herfra fratrækkes konsekvenser for forsørgelsesudgifter samt diverse

reforminvesteringer, som fx mulighed for at opnå jobbonus ved løntimer til udsatte borgere, udvidet afklaring for udsatte borgere længst væk fra arbejdsmarkedet, opkvalificering af ledere og medarbejdere.

Ca. 23 % af budgetreduktionerne er uspecificerede og udgør ca. 6,0 mio. kr. De uspecificerede budgetreduktioner er et resultat af, at Ekspertgruppen oprindeligt anbefalede, at A-dagpengemodtagernes ret til 6-ugers jobrettet uddannelse efter 5 ugers ledighed først skulle gøres tilgængelig efter 26 ugers ledighed. Anbefalingen ville øge beskæftigelsen (som følge af mindre fastholdelseeffekt) og spare markant på opkvalificering, der i mindre grad er målrettet arbejdsmarkedets behov. Der var dog ikke politisk opbakning til at implementere denne ekspertanbefaling og dermed røre ved A-dagpengemodtagernes rettigheder. Reformen medtager i stedet uspecificerede budgetreduktioner, hvor der politisk henvises til et ønske om yderligere færre samtaler og mindre aktivering inden for "Øvrig vejledning og opkvalificering", hvor der, ifølge notat fra Beskæftigelsesministeriet, er begrænset viden om på centralt hold, hvad der sker i disse forskellige lokalt tilrettelagte forløb. De uspecificerede budgetreduktioner er således ikke en del af ekspertgruppens anbefalinger - og reformen har derfor ikke medtaget effektkonsekvenser af disse reduktioner.

Øvrig vejledning og opkvalificering (ØVO) er en samlekategori for alle uddannelser og kurser, som ikke betragtes som anerkendte ordinære uddannelser. Det dækker bl.a. over diverse former for jobsøgningsforløb, forforløb og forberedelse til job og uddannelse, afklarings- og mestningsforløb (social og sundhedsforebyggende indsatser), individuel hjælp til jobsøgning og udplacering i virksomhedstilbud samt formelle private uddannelsesforløb.

De sidste ca. 10 % af budgetreduktionerne på ca. 2,3 mio. kr. er øvrige reduktioner, som hentes af staten via forskellig yderligere finansiering.

2. Budgetreduktioner rammer primært de udsatte målgrupper

Reformens initiativer forudsætter, at de største budgetreduktioner og reduktioner i service-niveauet på samtaler og aktivering sker ift. borgere i udkanten af arbejdsmarkedet. Det betyder, at initiativerne med tilhørende reduktioner især berører de nuværende ressourceforløb (5,2 mio. kr., hvoraf ca. 2,8 mio. vedrører under 40-årige (dvs. inkl. ungeindsatsen), udsatte borgeres afklaring via tværgående rehabiliteringsteam (2,4 mio. kr.), samtaler til sygemeldte (1,0 mio. kr.), jobafklaringsforløb (0,4 mio. kr.) samt unge uden en uddannelse, hvor en lang række særegner og rettigheder til kontinuerlig kontakt og indsats forsvinder (3,6 mio. kr.).

Forudsætningen er baseret på ræsonnementet om, at det er hos de udsatte målgrupper, at der opnås de mindste beskæftigelseseffekter - og hvor det er dyrest investeringsmæssigt at opnå beskæftigelseseffekter. Reformen lægger op til, at 25 % af de aktivitetsparate borgere fremover kan få 1 kontakt om året og ikke modtage aktiveringstilbud (minimumsindsats). Reformen er også meget præcis ift., at kommunerne fremadrettet udelukkende vil blive målt på beskæftigelseseffekter og tilfredshed som succeskriterier.

Det vil sige, at der ikke måles på progression mod arbejdsmarkedet eller afledte negative effekter, som fx at flere hurtigere vil overgå til førtidspension med risici for følgeudgifter inden for social- og sundhedsområdet. Flere eksperter, herunder KL, kritiserede oprindeligt Regeringens kommissorie for Ekspertgruppens arbejde, fordi Regeringen på forhånd havde forhindret, at Ekspertgruppen kunne belyse og vurdere følgeudgifter på social- og sundhedsområdet, når der skulle reduceres i beskæftigelsesindsatsen. Reformen forholder sig heller ikke til, at kommunerne vil miste skatteprovenu, når færre borgere kommer i beskæftigelse som konsekvens af reformen.

3. Økonomisk indfasningsprofil efter aftale mellem Regeringen og KL

Regeringen indgik ultimo maj 2025 en aftale med KL om den økonomiske udmøntning af beskæftigelsesreformen. Aftalen indebærer, at knap 70 % af budgetreduktionen skal hentes med virkning fra 1. juli 2026, forstået således at budgetreduktionen slår igennem med halvt niveau i 2026 og reelt svarer til samme reduktionsniveau som i 2027. De sidste 30 % hentes gradvist frem mod fuld implementering, hvor de allersidste budgetreduktioner først er implementeret i 2035. KL forhandlede sig frem til en mere afdæmpet implementeringsprofil i perioden for 2026-2028, som berører de uspecificerede budgetreduktioner. Den samlede kommunale budgetreduktion udgør ca. 25,5 % af hidtidigt udgiftsniveau i Kalundborg Kommune.

Reduktion (mio. kr., 25-pl)	2026	2027	2028	2029	2030	Varigt
Samlet reduktion	960	1.870	2.240	2.420	2.700	2.730
Drift (service)	370	940	1.090	1.120	1.150	1.130
Uspecificeret	0	100	200	200	200	210
heraf afledt ØVO	0	50	100	100	100	110
Initiativer i aftalen	370	840	890	920	950	920
Indsats (Overførelser)	440	960	1.150	1.230	1.320	1.340
Uspecificeret	225	345	445	445	445	485
Initiativer i aftalen	215	615	705	785	875	855
Øvrige	150	-30	0	70	230	260

I det fremlagte kommunale budget for 2026-2029 er den samlede nettovirkning i Kalundborg Kommune i 2026 på 7,9 mio. kr. og stiger op til 20,2 mio. kr. i det sidste overslagsår 2029, jf. KL's udmeldte reduktionsmål (DUT) for kommunen.

4. Lokalpolitisk katalog, der beskriver initiativer med konsekvenser og risici

I den lokalpolitiske behandling af reformen i forbindelse med budget 2026 anbefaler administrationen, at der træffes en politisk beslutning med udgangspunkt i den samlede varige budgetreduktion. For at sikre en tryk og ordentlig implementering er det afgørende at have en tydelig politisk retning for, hvor organisationen og indsatserne skal flyttes hen over tid.

Reformens beskrevne konsekvenser og risici er baseret på Ekspertgruppen og forligspartiernes præmisser, og er sekundært suppleret med KL og eksperter kritiskpunkter til reformen. Der er derfor tale om landsdækkende gennemsnitsbetragtninger, men i praksis er alle kommuner forskellige. Der vurderes derfor at være en generel risiko for, at de socioøkonomiske trængte kommuner kan blive ramt økonomisk hårdere på forsørgelsesøkonomien. Nedenstående estimer på forskellige konsekvenser kan derfor afvige forskelligt afhængig af den enkelte kommunes socioøkonomiske situation. Der er deraf en generel risiko for, at de faktiske kommunale økonomiske og menneskelige omkostninger kan blive større end estimeret på landsniveau.

4.1 Reformens specificerede initiativer til budgetreduktioner

Indhold i initiativer og tidspunkt for startimplementering	Økonomisk budgetreduktion (mio. kr.) på drift og indsats	Konsekvenser og risici ved budgetreduktion
1. Nye kontaktforløb med færre proceskrav	1,390	Afholdelse af færre samtaler vil ifølge reformen have den konsekvens, at der kan forventes ekstra udgifter til forsørgelse på 1,043 mio. kr. Det skyldes, at der er evidens for positive

01.07.2026		effekter af samtaler tidligt i ledighedsperioden for jobparate ledige. De færre samtalekrav for denne målgruppe skønner reformen at medføre negative beskæftigelseseffekter svarende til ca. 3 fuldtidspersoner.
2. Færre regler for aktiveringstilbud 01.07.2026	0,869	Der er evidens for positive motivationseffekter af ret og pligt tilbud. Konsekvensen ved at give mulighed for at undlade 25 % af de ledige fra aktivering, skønner reformen vil medføre ekstra udgifter til forsørgelse på 0,435 mio. kr. og en negativ beskæftigelseseffekt på ca. 1,25 fuldtidsperson.
3. Færre særregler for unge i kontanthjælps-systemet 01.07.2026, bortset fra: Pligt til læse-, stave- og regnetest afskaffes pr. 01.02.2026 Sammenlægningen af målgruppen med kontanthjælp sker pr. 01.01.2027	3,606	Med reformen afskaffes regler om uddannelsespålæg til unge under 30 år uden en erhvervskompetencegivende uddannelse. Konsekvensen heraf er, at de unge ikke længere får ret og pligt til et tidligt tilbud og kontinuerlig aktivering. Retten til mentorstøtte, læse-, skrive- og regnetest samt krav om udveksling af oplysninger mellem jobcentre og erhvervsskoler spares også væk som en del af uddannelsespålægget. Der er evidens for positive beskæftigelseseffekter af tidlige krav om ret og pligt tilbud. Konsekvensen ved at fjerne dette krav er, ifølge reformen, at der kommer ekstra forsørgelsesudgifter på 0,174 mio. kr. og en negativ beskæftigelseseffekt på knap 1 fuldtidsperson. De negative beskæftigelseseffekter anses som små, fordi praksis siden 2013 har vist, at uddannelse ikke nødvendigvis er den bedste vej til beskæftigelse for alle unge. Reformens konsekvens er, at de unge uden uddannelse fremadrettet indgår som en del af den samlede kontanthjælpsgruppe og en større andel af de unge, som skal stå til rådighed for arbejdsmarkedet som jobparate ledige. Der er en risiko for en langtrækkende konsekvens i en kommune som Kalundborg, hvor færre fra start går den direkte vej gennem uddannelsessystemet En konsekvens af reformen er desuden, at afskaffelsen af uddannelsespålægget medfører, at unge, der tidligere er påbegyndt i 5 ungdomsuddannelser, ikke vil kunne få SU til flere påbegyndte uddannelser. Det er anderledes end i dag, hvor der er en "kattede" til unge med uddannelsespålæg.
4. Færre proceskrav for ledighedsydelsesmodtagere 01.01.2027	0,174	Med reformen samles ledighedsydelsesmodtagere og kontanthjælpsmodtagere i én målgruppe, hvormed særregler og proceskrav for ledighedsydelse forsvinder. Det betyder, at proceskrav om ret til henvisning til anden aktør efter 6 måneder og pligt til henvisning efter 12 måneders ledighed forsvinder. Kalundborg Kommune har i dag en meget lav ledighed for fleksjobberettigede sammenlignet med landsplan, hvorfor den lokale reduktion er minimal. Reformen beregner ingen afledte negative beskæftigelseseffekter ved at fjerne disse proceskrav, da der ifølge ekspertgruppen ingen evidens er for, at private aktører leverer større effekter eller effektivitet.

5. Afskaffelse af krav om rehabiliteringsteam 01.07.2026	2,433	Tværfaglig koordinering har hidtil skullet sikres ved, at alle udsatte grupper, får en koordinerende sagsbehandler, og at personer, der har særlige komplekse problemer, skal have deres sag forelagt et rehabiliteringsteam med deltagelse af flere fagområder. Der er bl.a. krav om, at sager, der skal overgå til jobafklaring eller ressourceforløb, skal behandles på rehabiliteringsteam. Med afskaffelse af disse særlige forsørgelsesydelser bortfalder det behov. Det generelle behov for tværfaglighed forsvinder ikke, men der gives mulighed for, at kommunerne selv fremadrettet kan vurdere og prioritere, hvordan dette behov løftes for færre ressourcer. Konsekvensen er, at der lægges op til, at over halvdelen af ressourcerne til rehabiliteringssamtaler og administrativ bistand ifm. rehabiliteringsteamet forsvinder, ligesom der skal købes færre lægeattester og gøres mindre brug af regional sundhedskordinator og regional Klinisk Funktion. En del af budgetreduktionen skal hentes hos andre forvaltninger i kommunen. Risikoen ved den store budgetreduktion er, at der vil være borgere, som i mindre grad oplever inddragelse i behandlingen af egen sag. En væsentlig del af rehabiliterings-teamets arbejde består således også i at inddrage borger i beslutningerne om det videre forløb.
6. Afskaffelse af ressourceforløb Indfases løbende fra 01.02.2026, men er først indfaset med fuld økonomisk virkning i 2030.	3,910	Konsekvensen ved at afskaffe ressourceforløb er, at der vil være ca. 10 % af målgruppen, som fremadrettet ikke har ret til en forsørgerydelse, fx fordi de ikke længere er berettiget til sygedagpenge, og ikke er berettiget til kontanthjælp, hvis de fx har formue eller forsørges af en ægtefælle. Omregnet til Kalundborg-niveau betyder det, at ca. 16-17 flere borgere fremadrettet vil stå uden en forsørgerydelse. Initiativet indebærer samtidig den konsekvens, at op til 25 % af de mest udsatte borgere kan modtage en passiv beskæftigelsesindsats. Det vil især berøre de borgere, som hidtil er blevet tildelt ressourceforløb, idet ca. 75 % af forløbene afsluttes direkte til en førtidspension. Konsekvensen er ifølge KL, at mange risikerer at miste livskvalitet, når de opgives og får mindre kontakt med andre mennesker. De mest udsatte borgere har behov for en vedvarende og opsøgende helhedsorienteret indsats. Det positive er, at der gives mulighed for at fritage de mennesker fra beskæftigelsesindsatsen, som blot midlertidigt har behov for plads og rum til at arbejde mere komplekse udfordringer, der kan stå i vejen for beskæftigelse. Regeringen pålagde Ekspertgruppen, at de ikke skulle forholde sig til risikoen for øgede sundheds- og sociale følgeudgifter som følge af reformen, hvilket er blevet kritiseret skarpt af bl.a. KL.

		For nogle borgere vil der være tale om mindsket livskvalitet og bevægelse mod det specialiserede område og for andre af de mest udsatte målgrupper handler den tabte effekt om, at sandsynligheden for, at de hurtigere går mod en førtidspension, øges. Reformen skønner, at borgere, der tidligere ville være overgået til førtidspension efter et ressourceforløb, i gennemsnit vil overgå til førtidspension ca. 27 måneder tidligere. Omregnet til Kallundborg-niveau betyder det ca. 70 flere på førtidspension i 2030 end med ressourceforløb, hvoraf de ca. 28 forventes at være under 40 år. I den forbindelse forventes risiko for en ukendt økonomisk følgeeffekt i form af større udgifter på sundheds- og socialområdet, fordi der ikke længere vil være beskæftigelsesøkonomi til at give helhedsorienterede ØVO-tilbud (social og sundhedsforebyggende indsatser), som er med til at vedligeholde borgernes mentale og fysiske funktionsniveau. Praksis i kommunerne har været, at man historisk har foretaget store effektiviseringer ved at få borgerne til at blive en aktiv del af beskæftigelsesindsatsen fremfor at skulle tilbydes støttemuligheder efter Serviceloven. Tilbud efter serviceloven er typisk op til 2-3 gange så dyre som under Beskæftigelseslovgivningen. Reformen forventer færre forsørgelsesudgifter på ca. 1,304 mio. kr.
7. Afskaffelse af jobafklaringsforløb 01.01.2027	0,782	Jobafklaringsforløb (med ressourceforløbsydelse) afskaffes for at understøtte en mere sammenhængende indsats for sygemeldte. Sygemeldte vil i stedet skulle forblive på sygedagpenge, men vil efter en periode overgå til en reduceret sygedagpengeindsats. Medmindre man kan få sine sygedagpenge forlænget efter forlængelsesreglerne, vil man overgå til den reducerede sats, når man har modtaget sygedagpenge i 22 uger, inden for de 9 foregående kalender måneder. Reformen skønner, at den reducerede sygedagpengesats i gennemsnit vil udgøre ca. 13.800 kr. pr. måned, hvilket svarer til ca. 75 % af den hidtidige sygedagpengesats. Dette svarer omtrent til den gennemsnitlige sats, der udbetales i dag i ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb, hvor der i dag bliver udbetalt en ydelse, der maksimalt udgør 16.382 kr. til forsørgere pr. måned og 12.326 kr. til ikke-forsørgere. - Forsørgere vil fremover få en sygedagpengesats, som i gennemsnit er ca. 2.000 kr. lavere end den sats, de ville have fået under jobafklaringsforløb. - Ikke-forsørgere skønnes med den reducerede sygedagpengesats til gengæld at få i gennemsnit ca. 1.800 kr. mere, end de ville have fået under jobafklaringsforløb. Ændringen har dermed fordelingsmæssige konsekvenser, som kan få betydning ift. især enlige forsørgere, som kan have

		vanskeligt ved at blive boende i eksisterende bolig. Det kan dermed føre til ukendte afledte sociale udgifter. Reformen skønner desuden, at kommunen får en ekstra udgift til forsørgelse på ca. 348.000 kr. ved omlægningen, da der ikke kan modregnes invalidepension i sygedagpenge, ligesom det er muligt i jobafklaringsforløb. Reformen beregner, at der kan spares en kontaktsamtale pr. sygemeldt, fordi der ikke længere sker ydelsesskift og dermed typisk skift af sagsbehandler. I reformen er der ikke medregnet, at der er forbundet negative beskæftigelseseffekter med budgetreduktionen på ØVO-tilbud, da der er generel begrænset viden herom. Administrationen vurderer dog, at med en minimeret indsats - og deraf især færre tilgængelige sundhedstilbud under beskæftigelsesindsatsen, så er det sandsynligt, at de mest udsatte sygemeldte i højere grad vil have en bevægelse mod en førtidspension eller et fleksjob frem for at komme retur i et ikke-støttet ordinært job. Også på dette område vil det føre til flere ukendte følgeudgifter i form af flere social- og sundhedsudgifter samt flere på førtidspension.
8. Færre samtaler for syge i beskæftigelse 01.07.2026	0,956	Sygemeldte beskæftigede, der har et job at vende tilbage til, skal som udgangspunkt ikke længere til samtaler og opfølgning i jobcenteret, hvis både den sygemeldte og arbejdsgiver forventer et sygefravær på mindre end 26 uger. Hvis sygemeldingen har en karakter, der kan give kommunen anledning til tvivl om, at der er tale om et afgrænset forløb på under 26 uger, så kan kommunen i den enkelte sag vurdere, at der er behov for opfølgning, herunder i relation til arbejdsfastholdelse. Med reformen får arbejdsgiverne et markant større ansvar for at vurdere behov for opfølgning og hjælp til fastholdelse for sygemeldte i beskæftigelse. Administrationen vurderer initiativet som værende et positivt tiltag, da det fjerner unødigt bureaukrati og giver borgeren større værdighed i uproblematisk sygeforløb. Udfordringen ved initiativet er dog, at det ofte er vanskeligt at vurdere, hvorvidt om der er tale om et simpelt eller kompliceret sygeforløb. Overlevelseskurven for sygedagpenge med tilbagefald til sygedagpenge viser, at 2 ud 3 sygedagpengeforløb er raskmeldt inden for de første 8 uger. Fra 8-26 uger er det kun godt og vel 10%-point flere, som bliver raskmeldt, mens de sidste 25 % forbliver sygemeldte i over 26 uger. Risikoen ligger dermed primært i, at der ikke er sikkerhed for, at der iværksættes den nødvendige tidlige indsats. Der er evidens for, at tidlige indsatser med især delvise rask-/sygemeldinger, virksomhedstilbud og understøttelse via handicapkompenserende ordninger har positive beskæftigelseseffekter for sygemeldte og bidrager til hurtigere raskmelding og tilbagevenden til beskæftigelse. På samme vis er der evidens for, at

	nogle stærke borgere vælger ikke at sygemelde sig eller rask-melder sig hurtigere, fordi de hidtil er blevet "vendt i døren" eller er blevet mødt af ret og pligt-krav ift. samtaler og indsats. Der er evidens for, at sygemeldtes motivation for hurtig rask-melding fremmes ved, at arbejdsgiveren tidligt og positivt medvirker til at påvirke medarbejderens tro på og motivation for tilbagevenden til arbejdet. Dette kan ske ved, at arbejdsgiveren tidligt får viden om og forstår, hvor vigtigt det er at kommunikere og vise, at medarbejderen er vigtig og værdifuld, og at arbejdsgiver selv tror på, at der i samarbejde med jobcentret kan skabes gode løsninger for medarbejderens tilbagevenden til jobbet. Budgetreduktion på driftsomkostninger på ca. 1 mio. kr. vurderes at indebære risici ift. forsørgelsesomkostninger og afledte omkostninger til på social og sundhedsområdet, fordi: • Staten har ingen historik haft til at forudsige, hvordan arbejdsgivere og sygemeldte vil agere i forhold til hinanden, når det skal vurderes, om sygeforløbet vil være under 26 uger. Der er blot tale om et skøn på nuværende praksis, som både kan betyde flere og færre samtaler end, hvad staten har forudsat. • Opgaven for de tilbageværende sagsbehandlere skal derfor være særdeles fleksibel, da ressourceforbruget til samtaler afhænger af andres beslutning. • Worst case-scenariet er, at der ift. sygeforløbene fra især 2-6 måneder først sættes ind efter 6 måneder, hvormed der er tabt op til 4 måneders aktiv indsats og muligheden for delvis syge-/raskmelding er ofte forpasset. Det vil bevirke, at mange af disse sygeforløb er godt på vej mod en førtidspension. Risikoen kan bl.a. dokumenteres ved, at den tvungne nedlukning af jobcentrets kontaktfølg og indsats under corona gjorde, at der efterfølgende kom markant flere langvarige sygemeldte og efterfølgende større tilgang til førtidspensioner samt sociale og sundhedsmæssige omkostninger. Forsørgelsesudgifterne til sygedagpenge skal blot stige med ca. 6 fuldtidspersoner, førend der ikke længere er tale om en besparelse, men en ekstra kommunal omkostning. Sygedagpenge er ikke kategoriseret som en budgetgaranteret overførselsudgift. Det betyder, at staten ikke pr. automatik regulerer i bloktilskuddet for at kompensere kommunerne for ændringer specifikt for dette område. Dog er der fortsat et såkaldt balancetilskud, som er med til at sikre en overordnet balance mellem kommunernes udgifter og indtægter, men det skaber en større usikkerhedsfaktor omkring økonomien på sygedagpengeområdet, der er en af de få overførselsudgifter, som ikke er omfattet af budgetgarantien.
--	---

9. Afskaffelse af revalideringsordningen Indfases løbende fra 01.02.2026, men er først indfaset med fuld økonomisk virkning i 2028.	0,348	Revalideringsordningen afskaffes, så længerevarende opkvalificering fremover skal ske gennem en individuel tilrettelagt indsats i beskæftigelsessystemet eller i det ordinære uddannelsessystem. Fremadrettet skal i stedet anvendes: • Uddannelsesforløb, virksomhedspraktik og løntilskud i beskæftigelsessystemet • SU-berettigede uddannelse, hvor der i dag kan fås et handicaptillæg til SU • Uddannelsesgodtgørelsesordning på arbejdsskadeområdet, der har til formål at give borgere, der har fået en arbejdsskade og ikke længere i fuld udstrækning kan varetage et job inden for hidtidigt fag, bedre muligheder for at blive omskoleet. Med reformen udfases revalideringsordningen og der vil ikke længere være tilgang til ordningen. Udfasningen tilrettelægges, så borgere, der allerede er bevilget revalidering, kan blive der, indtil deres forløb er afsluttet. Afskaffelsen af revalidering indebærer, at ca. 25 % af målgruppen ikke vil være berettiget til kontanthjælp som følge af enten egen formue eller ægtefælles indkomst og formue. I Kalundborg-niveau svarer det til, at ca. 3 fuldtidspersoner, som ikke længere er berettiget til forsørgerydelse. Administrationen vurderer på linje med reformen, at beskæftigelseseffekten ikke vil mindske ved at blive uddannet på andre ordninger. Men borgernes motivation for at uddanne sig kan mindske, da viften af uddannelsesmuligheder med tilhørende økonomisk støtte i højere grad rettes mod arbejdsmarkedets behov, frem for borgernes ønsker til uddannelse, medmindre de vælger at starte i uddannelse på SU. Der er dermed risiko for, at færre borgere får højnet uddannelsesniveaueet. Ved afskaffelse af revalideringsordningen vil det ikke længere være muligt at få hjælp til etablering af selvstændig virksomhed, som i dag kan gives som et revalideringsforløb. Det er dog ekstremt få på landsplan, der modtager etableringstilskud. Reformen forventer færre forsørgelsesudgifter på ca. 0,435 mio. kr.
10. Afskaffelse af jobrotationsordningen 01.02.2026	0,478	Jobrotationsordningen afskaffes som led i, at antallet af særordninger i beskæftigelsessystemet begrænses og at administrationen skal lettes. Ordningen er i dag en ret for både offentlige og private arbejdsgivere, men det er forholdsvis få der har anvendt ordningen i de seneste år. Afskaffelsen vil derfor kun få konsekvenser for en

		mindre andel af de ledige, samt beskæftigede der vil deltage i en efteruddannelse. Reformen forventer øgede forsørgelsesudgifter på ca. 0,217 mio. kr. Det skyldes, at jobparate ledige, som i dag ansættes som vikarer ifm. jobrotation, ofte vil modtage en forsørgelsesydelse i stedet for den overenskomstmæssige løn, de har ret til i jobrotation.
11. Afskaffelse af pulje til uddannelsesløft	0,348	Afskaffelsen af puljen til uddannelsesløft er med til at reducere kompleksiteten i uddannelsesordningerne og overlappende ordninger i beskæftigelsesindsatsen. Derudover er retten til uddannelsesløft på 110 % A-dagpenge mere økonomisk attraktiv end puljen til uddannelsesløft, idet ledige får 110 % A-dagpenge under uddannelse mod 80 % af højeste dagpengeindsats via puljen. Der er ifm. retten til uddannelsesløft på 110 % en positivliste over mulige uddannelser. Med uddannelsespuljen er frit uddannelsesvalg, hvorfor initiativet indebærer, at udvalget af erhvervsuddannelser bliver mere snæver. Derudover indebærer initiativet, at kontanthjælpsmodtagere ikke længere vil kunne bevilges et uddannelsesløft. Reformen beregner ingen negative beskæftigelseseffekter ved at fjerne ordningen.
12. Ny resultatbaseret opfølgning og afskaffelse af skærpet tilsyn 01.07.2026, da der beregnes halv økonomisk virkning i 2026	1,825	Skærpet tilsyn med kommunerne afskaffes pr. 1. februar 2026, men der vil først blive etableret en ny resultatbaseret opfølgning pr. 1. januar 2027 pga. resultaterne i 2026. Det nye system vil først blive udviklet i løbet af 2026. Reformen har ikke udmøntet ændringen i konkrete reduktionsinitiativer for bestemte målgrupper, men reformen lægger op til generelt færre samtaler som følge af, at der ikke længere skal føres tilsyn med antallet af årlige samtaler til langvarige ydelsesmodtagere. Reformen beregner ingen negativ beskæftigelseseffekt som følge af færre samtaler, da initiativet forudsætter, at mindre kontakt med borgerne primært sker ift. borgere i udkanten af arbejdsmarkedet, hvor der er de mindste påviselige beskæftigelseseffekter. Initiativet tager ikke højde for, at kontakten til udsatte borgere er en forudsætning for at få borgernes tillid og evne til at skabe en tro på ændring sammen med borgeren. Der er evidensbaseret viden, som viser, at netop sagsbehandlerens tro på borgeren og samspillet med borgeren er afgørende for at skabe effekt for de mest udsatte.
Samlet budgetreduktion ift. konkretiserede initiativer	17,119	

De ovenstående beskrevne og specificerede initiativer betyder, at det på administrativt niveau vil være nødvendigt at reducere kraftigt eller helt lukke for følgende tiltag:

- Reduktion i rådgivere, der udfører sagsbehandling via jobsamtaler og rehabiliterende samtaler.
- Reduktion i køb hos Region Sjælland af følgende funktioner: Sundhedskoordinator, Klinisk Funktion og lægeattester hos privatpraktiserende læger.
- Reduktion i understøttende ØVO-indsatser, fx HF-mentor, nytteindsats samt På vej til FGU (forforløb).
- Reduktion i køb af ordinær uddannelse målrettet mangelområder inden for social- og sundhedsområdet (SOSU-KLAR), pædagogområdet (Pædagog KLAR) og industrien (Industri KLAR). Budgetramme er uændret ift. 2025, men i 2025 har det været muligt at opprioritere området inden for egen budgetramme på 2,0 mio. kr. Det vil ikke være muligt med de omfattende budgetreduktioner i 2026 og frem.
- Reduktion i brug af læse-, skrive- og regnetest samt tilhørende kurser.
- Realisere allerede hentet reduktion på Særligt Tilrettelagt Uddannelse, hvor budgetreduktionen skal ses i tæt sammenhæng med udviklingen i udgifter til FGU og ØVO-forløb på ungeområdet.
- Lukke for muligheden for danskuddannelse til borgere, der ikke længere er i integrationsprogrammet, når der er et job i sigte.
- Lukke for mulighed for ordinære uddannelser og længerevarende kurser (revalidering), medmindre der er tale om ordinær uddannelse på 110 % A-dagpenge.
- Lukke for mulighed for jobrotation.

Med den beskrevne risiko for at flere borgere overgår til socialområdet, er det vigtigt, at samarbejdet mellem Jobcenter og Voksen Specialområdet fortsættes og gerne udbygges således, at borgere med behov fortsat får den rette indsats i forhold til at sikre progression frem mod mestring af eget liv.

4.1 Reformens uspecificerede initiativer til budgetreduktioner

Indhold i initiativer og tidspunkt	Økonomisk budget-reduktion (mio. kr.) på drift og indsats	Konsekvenser og risici ved budgetreduktion
Administrativ budgetreduktion + generel budgetreduktion + uspecificeret reduceret brug af Øvrig vejledning og opkvalificering (ØVO) og mentorstøtte udover specificerede initiativer	6,040	Reformen har ikke udmøntet disse forskellige initiativer i konkrete budgetreduktioner for bestemte målgrupper, men der lægges op til en mulig afledt administrativ effekt i form af færre samtaler, når det bliver et centralt krav, at kommunerne under ét skal benytte ØVO-tilbud og mentor-tilbud i markant mindre omfang. Disse tilbud benyttes primært til unge, sygemeldte og borgere i udkanten af arbejdsmarkedet. Det er muligt for den enkelte kommune at hente den uspecificerede budgetreduktion på anden vis end via mindre sagsbehandling og færre samtaler. Den generelle budgetreduktion og den administrative budgetreduktion vil indgå i fastsæt-
Gradvist fra 2027		

		telsen af kommunernes økonomiske rammer, herunder det kommunale udgiftsloft for service fra 2027. Reformen har ikke udmøntet ØVO-budgetreduktionen i konkrete initiativer for bestemte målgrupper, men der er fastsat en præcis budgetreduktion på ØVO- og mentor-tilbud tilsammen, som KL har forhandlet sig frem til skal implementeres gradvist frem mod 2030. Med reformen indføres en finansieringsgrænse over den statslige kompensation af udgifterne til øvrig vejledning og opkvalificering. Det er aftalt, at udgifterne til øvrig vejledning og opkvalificering og mentorordningen vil blive fulgt tæt af staten og KL i perioden 2027-2030. KL vil løbende skulle gå i dialog med kommuner, som har vanskeligt ved at nedbringe udgifterne. KL tager til efterretning, at aftalepartierne er enige om, at hvis udgifterne til øvrig vejledning og opkvalificering og mentorordningen ikke reduceres som forudsat i den politiske aftale, vil aftalepartierne genbesøge behovet for at lovgive på området.
--	--	---

Reformen peger således på uspecificerede budgetreduktioner for 6,0 mio. kr., hvor kommunerne har et reelt råderum til at beslutte, hvordan disse budgetreduktioner udmøntes mest effektivt, inden for den samlede vifte af opgaver under beskæftigelsesområdet. Det handler med andre ord om, at der er lokalpolitisk mulighed for at sikre, at budgetreduktionerne får færrest mulige negative konsekvenser for Jobcentrets serviceniveau og effekter i forhold til både borgere og virksomheder.

BDO's undersøgelse fra primo 2025 viser, at beskæftigelsesindsatsen i Kalundborg Kommune drives lidt mere effektivt og billigere sammenlignet med andre kommuner. Det betyder, at der på flere områder ikke kan hentes den nødvendige finansiering via reformen, men at det er nødvendigt at hente på nogle af de øvrige indsatsområder.

Administrationen har derfor bragt nogle få lokale initiativer inden for beskæftigelsesområdets økonomiske ramme i spil. Initiativerne er kendetegnet ved, at de ikke er lovbestemte - og det er dermed ikke et krav, at kommunen skal levere disse ydelser. På samme vis er der ikke knyttet centralt bestemte minimumskrav til serviceniveauet.

Følgende initiativer kan anvendes til at finde uspecificerede budgetreduktioner på 6,0 mio. kr.:

Indhold i uspecificerede initiativer	Økonomisk budgetreduktion (mio. kr.) på drift og indsats	Konsekvenser og risici ved budgetreduktion
A. Ekstra reduktioner i administrative funktioner	2,560	En konsekvens af reformen er, at der skal spares administrative overhead-udgifter som følge af reduktion i det samlede antal medarbejdere (kontorartikler, IT, opkvalificering, mødefacilite-

og overhead ifm. reformen.		ring mv.). Der er også i reformen eksplicit givet mulighed for anvendelse af AI-værktøjer. Herudover er der i reformen indregnet yderligere krav om en generel reduktion af budgetrammen på administrativt personale end de reduktioner, der indgår under de specificerede initiativer.
B. Omlægning af opgaven som socialøkonomisk virksomhedskonsulent	0,580	Størstedelen af de ansatte i de socialøkonomiske virksomheder består af borgere, der ikke er i kontakt med Jobcentret, men som er i skånejob som førtidspensionister. Langt de fleste løntimer og virksomhedspraktikker til udsatte målgrupper i Jobcentret sker i almindelige virksomheder, da der er evidens for, at det giver de største beskæftigelseseffekter. Den del af opgaven, som handler om, at virksomhederne skal medvirke til et mere rummeligt arbejdsmarked, kan fortsættes i regi af Work in Kalundborg.
C. Udsætte den kommunale sprogscoleundervisning for offentligt udbud på markedsvilkår	2,900	Jobcenter Kalundborg skal bruge Kalundborg Sprogscole, når Jobcentret køber danskuddannelse til både borgere omfattet af integrationsprogrammet og udenlandske beskæftigede, der flytter til kommunen og som skal tilbydes danskuddannelse. Administrationen vurderer, at der over de seneste år i stadig større omfang er dokumentation for, at Kalundborg Sprogscole ikke leverer danskuddannelse på konkurrencedygtige markedsvilkår, men er op imod dobbelt så dyre. Ovenstående estimatet på potentiel kommunal reduktion er beregnet ud fra sammensætningen af borgere i 2024, som er det seneste kendte år, og kendte markedspriser. Budgetreduktionen forventes først at kunne hentes i 2027, når der har været gennemført et udbud. Gennemførelsen af et udbud på markedsvilkår kan eventuelt være forbundet med en økonomisk meromkostning ift. beregnet budgetreduktion og dermed en risiko, hvis det er et ufravigeligt politisk krav, at sprogscole skal placeres fysisk i Kalundborg. Det vurderes dog, at det vil blive billigere uanset krav om fysisk lokation.
Samlet økonomisk potentiale, som kan bringes i spil ift. uspecificerede budgetreduktioner	6,040	

Udviklingen i antallet af arbejdspladser hos Kalundborg Kommunes virksomheder og den deraf afledte efterspørgsel på arbejdskraft har betydet, at der ikke er stillet forslag om reduktion på indsatsen i Work in Kalundborg.

Udmøntningskataloget er udtryk for den samlede implementering af reformen frem mod 2030. Kataloget vil blive implementeret i takt med, at ny lovgivning vedtages og træder i kraft. Og i øvrigt i forhold til de i budgettet besluttede rammereduktioner.

Lokalpolitisk investeringskatalog for 2026-2030 - Beskæftigelsesreform

Med afsæt i de beskrevne specificerede og uspecificerede potentialer for budgetreduktioner har administrationen udarbejdet et tilhørende administrativt bud på de investeringspotentialer, som vurderes bedst at kunne tilføre kommunaløkonomisk og menneskelig værdi. Det sker ved at bidrage til fortsat at vedligeholde og udvikle den allerede igangsatte positive udvikling i økonomisk vækst og socioøkonomi og minimere risikoen for følgeudgifter på social- og sundhedsområdet.

Indhold i investeringsinitiativer	Økonomisk investering (mio. kr.) i initiativer	Potentialer ved at geninvestere
Fastholde nuværende udgiftsniveau til opkvalificering af de jobparate ledige (brancheskift)	2,0	Administrationen vurderer, at i Kalundborg Kommune er der i høj grad behov for og værdi i at løfte uddannelsesniveaueet for de tilbageværende jobparate ledige, der endnu ikke er kommet i beskæftigelse. I 2025 er der midlertidigt omflyttet ekstra driftsmidler (ca. 2 mio. kr.) til at understøtte diverse korte kursusforløb på erhvervsskolen, som skal klargøre og motivere jobparate ledige til at uddanne sig og tage job inden for social- og sundhedsområdet (SOSU Klar), pædagogområdet (Pædagog Klar) og industrien (Industri Klar) m.fl. Forløbene giver gode jobeffekter, men på grund af reformens store budgetreduktioner i 2026 og frem vil der ikke længere være overskydende interne midler, som kan flyttes over til opkvalificering, så der gås over den statsfinansierede ramme til opkvalificering.
Fastholde nuværende indsatser for unge mellem 15-29 år, samt styrket overgang i uddannelsesvejledningen, når de unge afslutter grundskolen.	2,0	Det er vigtigt at investere i de tidlige indsatser for de unge, så chancen for at opnå en stabil tilknytning til arbejdsmarkedet øges. Jf. bilag 2 fra BDO, er halvdelen af de unge, som ikke er i gang med en uddannelse eller job som 25-årig, fortsat på offentlig forsørgelse som 40-årig. Deraf anbefales det at fastholde nuværende indsatser på samme niveau, hvoraf flere er udviklet i denne valgperiode.
Samlet økonomisk investeringspotentiale	4,0	